

Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной детективной и частной охранной деятельности в первом полугодии 2025 года.

На территории Ярославской области зарегистрировано 128 частных охранных организаций¹ и 4 субъекта, осуществляющих частную детективную деятельность.

В целях осуществления государственного контроля за соблюдением лицензионных и обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере частной детективной и частной охранной деятельности, проведено 49 проверок ЧОО. В ходе проверочных мероприятий в деятельности ЧОО выявлено 157 нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере частной охранной деятельности. По результатам проверок составлено 157 протоколов об административном правонарушении, из них в отношении физических лиц – 74, должностных лиц – 29, в отношении юридических лиц – 54.

В ходе осуществления государственного контроля за частной охранной деятельностью выявлены наиболее часто встречающиеся нарушения лицензионных и обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере частной охранной деятельности, допускаемые ЧОО.

Рекомендации по мерам, принимаемым юридическими лицами в целях недопущения нарушений:

1. Частные охранники не прошли ежегодное медицинское освидетельствование на наличие или отсутствие заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника.

В соответствии с требованиями ч. 9 ст. 12 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-І «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»² частные охранники обязаны ежегодно проходить медицинское освидетельствование на наличие или отсутствие заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника. Медицинские заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника передаются ЧОО в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере частной охранной деятельности, или его территориальный орган, выдавшие лицензию на осуществление частной охранной деятельности.

2. Частные охранники не прошли периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и (или) специальных средств.

В соответствии с требованиями ч. 3 ст. 16 Закона № 2487-І частные охранники обязаны проходить периодические проверки на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и (или) специальных средств. Содержание периодических проверок, порядок и

¹Далее - «ЧОО».

²Далее - «Закон № 2487-І».

сроки их проведения определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности (требования приказа Росгвардии от 25 ноября 2019 г. № 387 «Об утверждении Порядка проведения территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации периодических проверок частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств»).

3. Отсутствие у работников ЧОО, осуществляющих охранные услуги, личной карточки охранника.

В соответствии с положениями ч. 7 ст. 12 Закона № 2487-І обязательным требованием является наличие у работников ЧОО, осуществляющих охранные услуги, личной карточки охранника, выданной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности.

4. Оказание работником ЧОО услуг в специальной форменной одежде без личной карточки частного охранника, не позволяющей определить его принадлежность к конкретной ЧОО, а также ношение отдельных предметов форменной одежды совместно с иной одеждой .

В соответствии с требованиями ч. 7, 8 ст. 12 Закона № 2487-І, п. 2 Правил ношения специальной форменной одежды при оказании различных видов охранных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскальной) и частной охранной деятельности»³, оказание работниками ЧОО услуг в специальной форменной одежде должно позволять определять их принадлежность к конкретной частной охранной организации. При оказании охранных услуг работниками ЧОО не допускается ношение: специальной форменной одежды без личной карточки охранника, не позволяющей определить принадлежность работников ЧОО к конкретной частной охранной организации, а также отдельных предметов форменной одежды совместно с иной одеждой.

5. При оказании охранных услуг с использованием видеонаблюдения, а также в виде обеспечения внутриобъектового и (или) пропускного режимов, персонал и посетители объекта охраны не проинформированы об этом посредством размещения соответствующей информации в местах, обеспечивающих гарантированную видимость в дневное и ночное время, до входа на охраняемую территорию.

В соответствии с требованиями ч. 3 ст. 12 Закона № 2487-І в случае оказания охранных услуг с использованием видеонаблюдения, а также в виде обеспечения внутриобъектового и (или) пропускного режимов, персонал и

³Далее - «Постановление Правительства № 587».

посетители объекта охраны должны быть проинформированы об этом посредством размещения соответствующей информации в местах, обеспечивающих гарантированную видимость в дневное и ночное время, до входа на охраняемую территорию. Такая информация должна содержать сведения об условиях внутриобъектового и пропускного режимов.

6. Должностная инструкция частного охранника на объекте охраны, где обеспечиваются внутриобъектовый и пропускной режимы, отсутствует либо не соответствует типовым требованиям к должностной инструкции частного охранника на объекте охраны, утвержденным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, а также не доведена до сведения частных охранников.

В соответствии с требованиями ч. 2 ст. 12.1 Закона № 2487-І, действия частных охранников на объектах охраны, где обеспечиваются внутриобъектовый и пропускной режимы, регламентируются должностной инструкцией частного охранника на объекте охраны. Типовые требования к должностной инструкции частного охранника на объекте охраны, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности (приказ Росгвардии от 19 октября 2020 г. № 419 «Об утверждении требований к должностной инструкции частного охранника на объекте охраны»).

7. Оказание охранных услуг без правового статуса частного охранника, подтвержденного удостоверением частного охранника.

В соответствии с требованиями ч. 5 ст. 3, ч. 1 ст. 11.1 Закона № 2487-І физическим лицам, не имеющим правового статуса частного охранника, запрещается оказывать охранные услуги. Право на приобретение правового статуса частного охранника предоставляется гражданам, прошедшим профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника и сдавшим квалификационный экзамен, и подтверждается удостоверением частного охранника.

8. Отсутствие страхования лиц, занимающихся частной охранной деятельностью, на случай гибели, получения увечья или иного повреждения здоровья в связи с оказанием охранных услуг в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с требованиями ч. 2 ст. 19 Закона № 2487-І граждане, занимающиеся частной охранной деятельностью, подлежат страхованию на случай гибели, получения увечья или иного повреждения здоровья в связи с оказанием ими охранных услуг в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Указанное страхование граждан, занимающихся частной охранной деятельностью, осуществляется за счет средств соответствующей ЧОО и включается в состав ее затрат.

9. Для учредителя (участника) частной охранной организации охранная деятельность не является основной.

В соответствии с требованиями ч. 4, 5 ст. 15.1 Закона № 2487-І для учредителя

(участника) частной охранной организации данный вид деятельности должен быть основным.

10. Оказание ЧОО охранных услуг без соответствующего разрешения (лицензии) на осуществление данных видов охранной деятельности.

В соответствии с требованиями ч. 3 ст. 3, ч. 1 ст. 11, ч. 2 ст. 11.2 Закона № 2487-І предоставление лицензий на осуществление частной охранной деятельности производится федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом, лицензия содержит вид (виды) охранных услуг, которые может оказывать лицензиат.

11. Заключенный ЧОО договор на оказание охранных услуг не соответствует требованиям, предъявляемым Законом № 2487-І.

В соответствии с ч. 4 ст. 12 Закона № 2487-І заключение охранными организациями договоров с клиентами на оказание охранных услуг осуществляется в соответствии с положениями статьи 9 Закона № 2487-І. В свою очередь ст. 9 Закона № 2487-І установлено, что договор на оказание сыскных (охранных) услуг заключается в письменной форме, в котором должны быть отражены сведения о договаривающихся сторонах, в том числе регистрационный номер и дата предоставления частному детективу (частной охранной организации) лицензии на осуществление частной детективной (сыскной) (частной охранной) деятельности, вид и содержание оказываемых услуг, срок их оказания, стоимость услуг или порядок ее определения.

12. На юрисконсульта ЧОО не возложены трудовые обязанности по консультированию и подготовке рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств.

В соответствии с требованиями п. 6 Положения о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» лицензионным требованием при осуществлении услуг по консультированию и подготовке рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных, является наличие в штате соискателя лицензии (лицензиата) работника, на которого возложены трудовые обязанности по консультированию и подготовке рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств.

13. Не соблюдение правил оборота оружия, учета, хранения и выдачи специальных средств, установленных законодательством Российской Федерации.

Правила оборота оружия установлены ст. 16 Закона № 2487-І, Федеральным законом от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии», Правилами оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации», Инструкцией по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории

Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 12 апреля 1999г. № 288 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 12.07.1998 № 814».

Правила учета, хранения и ношения специальных средств установлены ст. 16 Закона № 2487-1 и Правилами приобретения, учета, хранения и ношения специальных средств, приобретения и обращения огнестрельного оружия и патронов к нему, применяемых в ходе осуществления частной охранной деятельности, утвержденных постановлением Правительства № 587.